

Datum

2026-04-30

Dnr

3720-2026

# Regional verksamhetsskydds- analys för valen 2026



Titel: Regional verksamhetsskyddsanalys för valen 2026  
Diarienummer: 3720-2026  
Utgivningsår: 2026



Länsstyrelsen  
Uppsala län

# Versionshistorik

Versionshistorik			
Datum	Version	Ändring	Ansvarig
2026-03-24	0.1	Uppdatering utifrån genomförda workshops	AW
2026-04-16	0.1	Uppdatering utifrån kommentarer från Länsstyrelsens valledningsgrupp	AW
2024-04-29	1.0	Uppdatering utifrån kommentarer från Länsstyrelsens valansvarig	AW

# Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>INLEDNING .....</b>	<b>7</b>
1.1	Bakgrund .....	7
1.2	Syfte och mål med analysen .....	8
1.3	Avgränsningar .....	8
1.4	Sekretessbedömning och dokumenthantering .....	8
1.5	Otillbörlig påverkan av allmänna val .....	9
<b>2</b>	<b>METOD .....</b>	<b>9</b>
2.1	Verksamhetsskyddsanalys .....	9
2.2	Framtagandet av regional verksamhetsskyddsanalys .....	10
2.3	Viktiga begrepp .....	12
<b>3</b>	<b>VERKSAMHETSBESKRIVNING .....</b>	<b>14</b>
3.1	Förbereda val .....	14
3.1.1	Administrera valdistrikt .....	14
3.1.2	Administrera lokaler .....	15
3.1.3	Administrera bemanning .....	15
3.1.4	Administrera utbildning .....	15
3.1.5	Administrera kommunikation .....	15
3.1.6	Administrera valmaterial .....	15
3.1.7	Administrera och planera logistik .....	15
3.2	Genomföra val .....	16
3.2.1	Genomföra förtidsröstning .....	16
3.2.2	Genomföra valdag .....	16
3.2.3	Genomföra valnämndens preliminära rösträkning .....	16
3.3	Slutföra val .....	16
3.3.1	Hantera material .....	16
3.3.2	Hantera arkivering .....	17
<b>4</b>	<b>IDENTIFIERING OCH BEDÖMNING AV SKYDDSVÄRDEN .....</b>	<b>17</b>
4.1	Förbereda val .....	18
4.1.1	Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera valdistrikt	

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

4.1.2	Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera lokaler	18
4.1.3	Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera bemanning	19
4.1.4	Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera utbildning	19
4.1.5	Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera kommunikation.....	20
4.1.6	Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera valmaterial	20
4.1.7	Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera och planera logistik	20
5.2	Genomföra val .....	21
5.2.1	Identifierade skyddsvärden i delprocessen genomföra förtidsröstning.....	21
5.2.2	Identifierade skyddsvärden i delprocessen genomföra valdag.	21
5.2.3	Identifierade skyddsvärden i delprocessen genomföra valnämndens preliminära rösträkning .....	23
5.3	Slutföra val .....	24
5.3.1	Identifierade skyddsvärden i delprocessen hantera material ...	24
5.3.2	Identifierade skyddsvärden i delprocessen hantera arkivering	24
<b>6</b>	<b>HOT MOT ALLMÄNNA VAL.....</b>	<b>25</b>
6.1	Nationell dimensionerande hotbild .....	25
6.1.1	Det är svårt för en extern hotaktör att systematiskt påverka valresultatet.....	25
6.1.2	Det finns aktörer med förmåga att påverka valgenomförandet likväl som förtroendet för genomförandet av allmänna val .....	26
6.1.3	Vår gemensamma förmåga att skydda valgenomförandet 2026	26
6.2	Regional dimensionerande hotbild .....	27
6.2.1	Inträffade incidenter och händelser under föregående val .....	27
6.3	Lokal dimensionerande hotbild.....	28
6.3.1	Inträffade incidenter under föregående val.....	28
<b>7</b>	<b>IDENTIFIERADE SÅRBARHETER .....</b>	<b>29</b>
7.1	Förbereda val .....	29
7.1.1	Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera valdistrikt	29
7.1.2	Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera lokaler.	29

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

7.1.3	Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera bemanning	30
7.1.4	Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera utbildning	30
7.1.5	Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera kommunikation.....	30
7.1.6	Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera valmaterial	31
7.1.7	Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera och planera logistik	31
7.2	Genomföra val .....	31
7.2.1	Identifierade sårbarheter i delprocessen genomföra förtidsröstning	31
7.2.2	Identifierade sårbarheter i delprocessen genomföra valdag .....	32
7.2.3	Identifierade sårbarheter i delprocessen genomföra valnämndens preliminära rösträkning .....	33
7.3	Slutföra val .....	33
7.3.1	Identifierade sårbarheter i delprocessen hantera material.....	34
7.3.2	Identifierade sårbarheter i delprocessen hantera arkivering.....	34
<b>8</b>	<b>VERKSAMHETSSKYDDS-ÅTGÄRDER.....</b>	<b>35</b>
8.1	Förbereda val .....	35
8.1.1	Åtgärder i delprocessen administrera valdistrikt .....	35
8.1.2	Åtgärder i delprocessen administrera lokaler .....	35
8.1.3	Åtgärder i delprocessen administrera bemanning .....	35
8.1.4	Åtgärder i delprocessen administrera utbildning.....	36
8.1.5	Åtgärder i delprocessen administrera kommunikation.....	36
8.1.6	Åtgärder i delprocessen administrera valmaterial.....	36
8.1.7	Åtgärder i delprocessen administrera och planera logistik .....	36
8.2	Genomföra val .....	36
8.2.1	Åtgärder i delprocessen genomföra förtidsröstning .....	37
8.2.2	Åtgärder i delprocessen genomföra valdag .....	37
8.2.3	Åtgärder i delprocessen genomföra valnämndens preliminära rösträkning .....	38
8.3	Slutföra val .....	38
8.3.1	Åtgärder i delprocessen hantera material .....	38

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

8.3.2	Åtgärder i delprocessen hantera arkivering.....	39
8.4	Verksamhetsskyddsplan.....	39

# 1 Inledning

## 1.1 Bakgrund

Allmänna val klassificeras av Myndigheten för Civilt Försvar (MCF, tidigare Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap (MSB)) som en viktig samhällsfunktion. Valmyndigheten arbetar löpande med att stärka skyddet av allmänna val i Sverige, mot bakgrund av en förändrad omvärldsutveckling, ett ökat hot mot genomförande av val, tidigare påverkansförsök med avsikt att skada förtroendet för valprocessen och ett ökat antal rapporterade incidenter under föregående val.

Såväl Säkerhetspolisen (Säpo) som MCF har sedan valen 2018 bedömt att riskerna för hot, sabotage och desinformation riktade mot genomförandet av allmänna val har ökat.

Valmyndigheten konstaterade efter valen 2018 och 2022 att några av de största hoten mot valen rörde spridning av felaktig och vilseledande information samt aktörer som ville undergräva förtroendet för valsystemet och valgenomförandet.

Valmyndighetens enkätundersökningar från valen 2018 påvisar bland annat att det förekom en eller flera incidenter i 39 kommuner som riskerade att påverka genomförandet, eller förtroendet för genomförandet, av valen. I samband med valen 2019 hade antalet kommuner som rapporterade förekomst av incidenter ökat till 63. 2019 inkom även 51 incidentrapporter till Valmyndigheten avseende 81 incidenter, bland annat cyberangrepp, förfalskningar av samtycken, sabotage av valsedlar, hot och våld i samband med valgenomförandet samt desinformation.

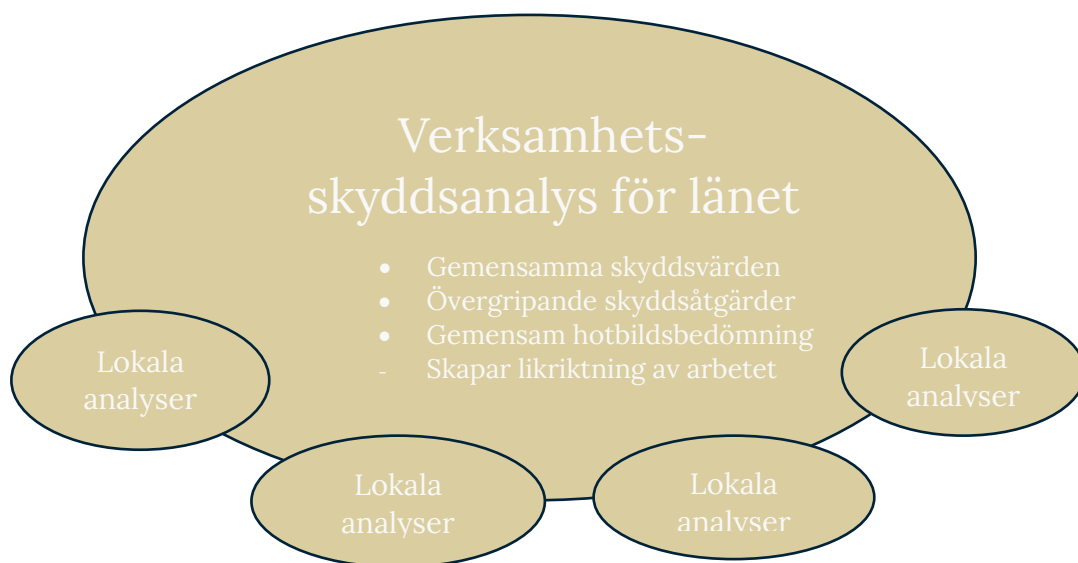
Enligt Stockholms universitets rapport "Digitala diskussioner och de svenska valen 2022" som tagits fram tillsammans med MCF och Valmyndigheten framgår det att under valet 2018 förekom det överbelastningsattacker mot valmyndigheten. Därefter spreds det rykten på sociala medier att detta var bevis på pågående valfusk i Sverige. Under 2022 användes överbelastningsattacken som ett bevis på att det pågick valfusk i Sverige.

Kunskapen om företeelser bland medborgarna ökar också då myndigheter i Sverige och andra aktörer informerar om förekomsten. Allmänheten uppmanas även till att vara källkritisk och försiktig med sitt eget spridande av obekräftade uppgifter. Informationen har lett till att fler medborgare ökat sin förståelse för denna typ av händelser.

## 1.2 Syfte och mål med analysen

Syftet med analysen är att identifiera vad som ska skyddas, mot vad och vem det ska skyddas från, vilka situationer som ska undvikas, hur man förebygger att dessa situationer uppstår, samt hur man hanterar dem om de ändå uppstår.

Målet med analysen är att sammanställa en länsgemensam analys som kan nyttjas av respektive kommun vid framtagande av lokala analyser respektive lokala verksamhetsskyddsplaner.



## 1.3 Avgränsningar

Verksamhetsskyddsanalysen begränsas till det kommunala ansvaret för val vilket innebär att beskrivna processer utgår från kommunens ansvar för valgenomförande, både inför och under valet. Verksamhetsskyddsanalysen omfattar därmed inte det partipolitiska arbetet inför och under ett val, och inte heller länsstyrelsens ansvar för valgenomförande (exempelvis rösträkning).

## 1.4 Sekretessbedömning och dokumenthantering

Dokumentet som helhet bedöms innehålla öppen och allmän information. Bedömningen baseras på att de i analysen identifierade skyddsvärden är av generisk karaktär, och inte specifikt eller lokalt utpekande.

Även hoten är övergripande beskrivna på nationell och regional nivå. Vissa av hoten på regional nivå är sprungna ur faktiska händelser på kommunal nivå, men är odetaljerade och bedöms därmed inte vara känsliga.

I kapitel 8. Verksamhetsskyddsåtgärder och -plan finns förslag på åtgärder som kommunerna kan vidta kopplat till skyddsvärden och sårbarheter. Kommunerna behöver på lokal nivå besluta sig för åtgärder utifrån de lokala förutsättningar som finns och kan som stöd använda tabellen för detta ändamål. Den lokala verksamhetsskyddsplanen kan komma att omfattas av sekretess.

## 1.5 Otillbörlig påverkan av allmänna val

Allmänna val är en del av vårt demokratiska statsskick och försök att otillbörligt påverka valgenomförandet är ett brott. I 17 kap. 8 § brottsbalken framgår det att om man försöker hindra omröstningen, förvanska resultatet av omröstningen eller på något annat otillbörligt sätt inverka på omröstningen kan man dömas till böter eller fängelse i högst sex månader. Är brottet grovt, döms till fängelse i högst fyra år.

Exempel på ageranden som kan vara straffbara är att gömma valsedlar, ge missledande information om tid eller plats för omröstningen eller hota någon för att hindra hen att rösta.

Den som obehörigen skaffar sig kännedom om vad någon röstat på kan dömas för brott mot rösthemlighet till böter eller fängelse i högst sex månader enligt 17 kap. 9 § brottsbalken.

## 2 Metod

### 2.1 Verksamhetsskyddsanalys

Verksamhetsskyddsanalys är ett systematiskt arbete med att identifiera och prioritera vad som behöver skyddas, bedöma säkerhetshot och sårbarheter, utveckla skyddsåtgärder och ta fram en åtgärdsplan. Analysen ska ge svar på följande frågor:

- Vad ska skyddas?
- Mot vad ska det skyddas?
- Hur ska det skyddas?

I analysen bedöms inte sannolikheten för att angrepp eller liknande ska ske, utan fokus ligger på att identifiera skyddsvärden, vilka sårbarheter som finns kopplat till dessa samt att identifiera åtgärder för att ta bort alternativt minimera risker. I alla delar användes stöd från Uppsala läns verksamhetsskyddsanalys för EU-valet 2024, version 1.0.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

Valmyndighetens metod för verksamhetsskyddsanalys bygger på Sakerhetspolisens metod för säkerhetsskyddsanalys, nedan beskrivs de sex olika stegen.

**Steg 1 Verksamhetsbeskrivning.** Den verksamhet som ska analyseras beskrivs och syftet är att beskriva och urskilja vad i verksamheten som utgör säkerhetskänslig verksamhet och som ska ges säkerhetsskydd.

**Steg 2 Identifiera och bedöm skyddsvärden.** Identifieringen utgår från verksamhetsbeskrivningen och syftet är att identifiera de skyddsvärden som finns inom verksamheten, alltså vad som ska skyddas.

**Steg 3 Identifiera hot mot valet.** Hotbilden utgår från nationella hotbilder (Sakerhetspolisen, Försvarmakten), regionala hotbilder. I detta steg redovisas också Valmyndighetens nationella dimensionerande hotbild. Det är en beskrivning av en antagonistisk förmåga som säkerhetsskyddsåtgärderna förväntas skydda mot. Syftet är att identifiera vad skyddsvärdena ska skyddas emot.

**Steg 4 Identifiering av sårbarheter.** Under arbetet ska sårbarheter bedömas utifrån hur de kan påverka verksamheten. Sårbarhetsbedömningen kan bland annat baseras på analys av tidigare inträffade händelser och erfarenheter gjorda utifrån dessa.

**Steg 5 Beskrivning av verksamhetsskyddsåtgärder.** I det här steget beskrivs de säkerhetsskyddsåtgärder som behöver vidtas utifrån skyddsvärdena i relation till identifierade hot och sårbarheter.

**Steg 6 Utformning av verksamhetsskyddplan.** I detta steg ska en enkel verksamhetsskyddsplan tas fram. Där ska det framgå vad/-vilka åtgärder som behöver göras, när de ska göras, vad som ska prioriteras och vem som är ansvarig.

## 2.2 Framtagandet av regional verksamhetsskyddsanalys

I framtagandet av den regionala verksamhetsskyddsanalysen deltog Heby kommun, Knivsta kommun, Uppsala kommun, Tierps kommun, Älvkarleby kommun samt Östhammars kommun i två workshops. Representanterna arbetar som valsamordnare, beredskapssamordnare, säkerhetsskyddschef, utvecklingsledare och säkerhetssamordnare. Representant från Länsstyrelsen Uppsala län var beredskapshandläggare tillika ordförande i C-sam säkerhetsskyddsnätverk samt beredskapshandläggare tillika valhandläggare.

Inför genomförande av workshops har material från Valcentralen skickats ut till samtliga deltagande kommuner för egen genomläsning. Även den regionala Verksamhetsskyddsanalysen som togs fram inför EU-valet 2024 skickades ut. Workshopen inleddes med en genomgång av säkerhetsläget i

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

omvärlden och i Sverige. Valmyndighetens dimensionerande hotbild gicks också igenom. Det genomfördes gemensam läsning av valda delar i Verksamhetsskyddsanalysen ifrån 2024. Därefter bedömdes skyddsvärden, identifiering av hot och händelser kopplat till val, identifiering av sårbarheter samt behov av åtgärder.

Version 0.1 av Verksamhetsskyddsanalysen skickades ut till samtliga deltagande kommuner för påseende innan produkten färdigställdes. De hade 11 dagar på sig att återkomma med kommentarer. Valansvarig på Länsstyrelsen Uppsala har även haft möjlighet att lämna synpunkter.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

## 2.3 Viktiga begrepp

Här har vi samlat centrala begrepp som används i verksamhetsskyddsanalysen

Begrepp	Betydelse
Antagonistiska hot	Avsiktligt illvilliga handlingar i syfte att påverka genomförandet av allmänna val och/eller förtroendet för valen. Ett antagonistiskt hot kan komma från såväl andra länder som från grupper eller enskilda individer.
Dimensionerad hotbeskrivning	Den dimensionerade hotbeskrivningen beskriver en antagen antagonistisk förmåga men inte det faktiska hotet mot allmänna val även om den försöker att ligga så nära verkligheten som möjligt. Kommuner och länsstyrelser behöver bedöma de faktiska hot som finns mot deras ansvarsområde (lokalt eller regionalt) utifrån egna erfarenheter och i samverkan med lokala och regionala säkerhetsmyndigheter.
Skyddsvärden	Det som ska skyddas för att valen ska kunna genomföras och för att förtroendet för genomförandet av valen inte ska påverkas negativt. Skyddsvärden kan finnas inom kategorierna verksamhet, personal, lokaler, transporter, utrustning, material, system och information. Skyddsvärden identifieras och bedöms utifrån vilka konsekvenser antagonistisk påverkan får för genomförandet eller förtroendet för valens genomförande. Om konsekvensen av påverkan medför en skada så finns det behov av skyddsåtgärder.
Verksamhetsskydd	Att identifiera och skydda verksamhet som kan få negativa konsekvenser för genomförandet av, och förtroendet för, allmänna val om den påverkas negativt. Verksamhetsskyddet utgår från verksamhetens egna behov och krav.
Säkerhetsskydd	Skydd av verksamhet som kan få negativa konsekvenser för Sveriges säkerhet om den påverkas. Säkerhetsskyddet utgår från säkerhetsskyddslagen. Om en verksamhet omfattas av både säkerhetsskydd och verksamhetsskydd dimensioneras skyddet i första hand efter säkerhetsskyddets krav. Därefter kan behovet av

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

	verksamhetsskydd ställa krav på ytterligare skyddsåtgärder.
Valid (valdatasystemet)	Ett verksamhetsstöd för att administrera val som Valmyndigheten tillhandahåller.
Valsäkerhet	Ett samlingsbegrepp för valadministrationens systematiska arbete med att skydda de uppgifter som ska utföras enligt vallagen och andra valrelaterade författningar. Det handlar om säkerhetsskydd och verksamhetsskydd – men även om skydd mot olyckor, informationssäkerhet, krisberedskap och kontinuitetshantering.
Sårbarhet	Skillnaden mellan befintliga säkerhetsåtgärder och de hot som åtgärderna ska skydda mot. Sårbarheten kan bedömas genom praktiska tester av verksamhetsskyddet, genom analys av tidigare incidenter och genom att göra bedömningar grundade på erfarenhet. En sårbarhet behöver beskrivas så tydligt som möjligt för att det ska vara möjligt att identifiera skyddsåtgärder.

## 3 Verksamhetsbeskrivning



Med utgångspunkt i det kommunala uppdraget att genomföra val har tre processer identifierats i förväg: *förbereda val*, *genomföra val* och *slutföra val*.



Processerna har sedan brutits ned till delprocesser vilka illustreras nedan i texten. Ingen mer detaljerad processkartläggning har gjorts, eftersom det inte har varit relevant för att driva arbetet framåt. I arbetet med analysen har processerna *förbereda val* och *genomföra val* varit utgångspunkterna. I processen *slutföra val* har två skyddsvärden identifierats och är således inte lika utförligt beskrivna som de förstnämnda processerna.

### 3.1 Förbereda val



Processen förbereda val har brutits ner till sju delprocesser som är av mer administrativ art.

#### 3.1.1 Administrera valdistrikt

Beskriver det arbete som året innan ett allmänt val läggs på att kontrollera och eventuellt föreslå geografiska ändringar av valkretsar och valdistrikt. Alla röstberättigade i kommunen ska tillhöra en valkrets eller valdistrikt. Valdistrikt ska, om inte särskilda skäl finns, omfatta mellan 1000 och 2000

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

röstberättigade. Eventuella förslag till ändringar ska beslutas av fullmäktige och skickas till länsstyrelsen som beslutar om ändringarna.

### **3.1.2 Administrera lokaler**

Beskriver det arbete som läggs ner inför ett val, när bland annat lokaler att hålla förtidsröstning och röstning på valdagen utses. Lokalerna måste uppfylla vissa krav på exempelvis tillgänglighet och möjlighet att genomföra valet. Varje valdistrikt har en lokal som kommunen själva utser. Information om lokalen läggs in i Valid och finns då med på röstkortet som skickas ut till alla röstberättigade i respektive valdistrikt.

### **3.1.3 Administrera bemanning**

Beskriver det arbete som valadministrationen utför för att bemanna valarbetet. Det handlar om bemanning till valkansliet, bemanning av förtidsröstningslokaler, bemanning av vallokaler under valdagen och bemanning av valnämndens preliminära rösträkning samt ambulerande röstmottagare.

### **3.1.4 Administrera utbildning**

Handlar om den utbildning som röstmottagarna får. Den måste vara tillgänglig, pålitlig och den måste genomföras på ett sätt som gör att alla deltagare får samma information och på så sätt får likadana förutsättningar att genomföra arbetet.

### **3.1.5 Administrera kommunikation**

Beskriver det arbete som genomförs på lokal nivå när det gäller att kommunicera förutsättningar för valet. Informationen måste anpassas lokalt för att bland annat informera om när, var och hur man kan rösta i den kommun man befinner sig, vart man vänder sig om man saknar sin röstkortsinformation med mera. Men kommunikationen kan även behöva beröra desinformation och annat som kan påverka valgenomförandet.

### **3.1.6 Administrera valmaterial**

Beskriver hur valmaterialet (såsom valkassar, valsedlar samt omslag) hanteras från det att det anländer till kommunen, hur det förvaras samt hur det lämnas ut till röstnings- och vallokaler.

### **3.1.7 Administrera och planera logistik**

Beskriver planering av exempelvis transport av samt hämtning och lämning av valmaterial under, inför samt efter valets genomförande. Innefattar även planering av tillgänglig personal under valperioden.

## 3.2 Genomföra val



Processen *genomföra val* bryts ner i tre delprocesser som beskriver det aktiva genomförandet av valet.

### 3.2.1 Genomföra förtidsröstning

Beskriver hur förtidsröstningen genomförs samt hur förtidsrösterna hanteras fram till dess att de öppnas och räknas på valdagen alternativt på valnämndens preliminära rösträkning. Processen innehåller även förtidsröstning på valdagen, ambulerande röstmottagning samt budröstning med lantbrevbärare.

### 3.2.2 Genomföra valdag

Beskriver det som sker från dess att valdistrikten dukar upp för val till dess att alla kommunens räknade och redovisade röster överlämnas till länsstyrelsen, antingen under valnatten eller under dagen efter valdagen.

### 3.2.3 Genomföra valnämndens preliminära rösträkning

Beskriver det som sker på onsdagen efter valet då röster som underkänts i vallokal räknas tillsammans med förtidsröster som inkommit under valdagen och följande tre dagar, fram till dess att räknade och redovisade röster överlämnas till länsstyrelsen.

## 3.3 Slutföra val



Processen slutföra val delas in i fem delprocesser. Tre processer beskrivs inte närmare i analysen eftersom de inte anses innehålla skyddsvärden.

### 3.3.1 Hantera material

Innefattar hämtning, sortering och inventering av material från vallokaler. Beskriver lagerhållningen av material under mellanvalsperioder. Valnämnderna förvarar valmaterial som sparas exempelvis valurnor och

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

valskärmar. Annat material exempelvis oanvända namnvalsedlar bör förvaras alternativt destrueras på ett lämpligt sätt.

### 3.3.2 Hantera arkivering

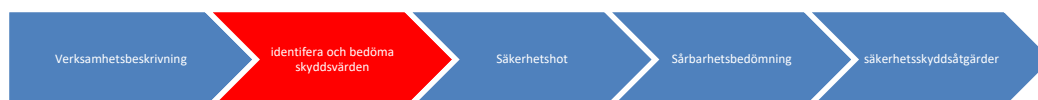
Beskriver sparande och gallring av material från det genomförda valet. Röstlängderna ska sparas för alltid, medan icke-godkända bud- och förtidsröster samt inloggningsbilaga från förtidsröstningen ska sparas fram tills nästa allmänna val vunnit laga kraft. Därefter ska det gallras på ett säkert sätt.

## 4 Identifiering och bedömning av skyddsvärden

Ett skyddsvärde är en verksamhet eller en tillgång som om den utsätts för en antagonistisk handling skulle medföra en skada på förtroendet för allmänna val, eller genomförandet av allmänna val, som inte är obetydlig.

Skyddsvärden identifieras och kan kategoriseras utifrån kategorierna verksamhet, personal, lokaler, transporter, utrustning, material (till exempel valmaterial, valsedlar, förtidsröster och röster), system och information. Kategorierna har tagits fram för att det ska vara lättare att sortera i skyddsvärden och skyddsåtgärder.

För varje skyddsvärde bedöms konsekvensnivån av en antagonistisk handling för valens genomförande och för förtroendet för genomförande av val. Konsekvensbedömningen bör antecknas för spårbarhet.



I den här analysen är ett skyddsvärde *det som ska skyddas* för att valen ska kunna genomföras och för att förtroendet för genomförandet av valen inte ska påverkas negativt. Skyddsvärden identifieras och analyseras utifrån vilka konsekvenser som påverkan av skyddsvärdet får, både för genomförandet av valen och för förtroendet för valens genomförande. Om konsekvensen av påverkan bedöms medföra en skada så finns det behov av skyddsåtgärder.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

## 4.1 Förbereda val

I den här delen beskrivs de skyddsvärden som identifierats inom de sex delprocesser som ingår i processen *förbereda val*. Skyddsvärden för varje delprocess redovisas för sig.

### 4.1.1 Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera valdistrikt

Valdistrikt

Valdistrikten ska vara utformade så att de omfattar hela kommunen och uppfyller Vallagens (2005:837) krav. Alla röstberättigade ska tillhöra en valkrets och valkretsarna ska inte överlappa. Valdistrikten och valkretsarna ska vara sammanhängande och bör utformas utifrån fastighets eller topografiska landmärken. Valdistriktets namn ska göra det tydligt för väljaren vilket område som avses

### 4.1.2 Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera lokaler

Röstmottagningsställen

Lokalerna ska:

- ha ett adekvat skalskydd och vara tillgängliga ur flera olika aspekter (funktionsnedsättning, neutralitet med mera)
- ha ett bra flöde för väljarna att genomföra sitt val
- ge möjlighet för röstmottagarna att ha uppsikt över hela lokalen
- ha utrymningsmöjligheter så att det är möjligt att tömma lokalerna snabbt vid behov alternativt inrymma människor vid hot
- samt vara utformade så att valhemligheten är möjlig att bevara.

Är lokalen en vallokal ska det finnas möjlighet till arbetsyta vid rösträkning samt möjlighet för åskådare att närvara. Det är också viktigt att i förväg planera hur möjliga avvísningar ska hanteras. Lokalernas strömförsörjning måste också hanteras i processen. Elektronisk

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

kommunikation i vallokaler behöver även säkerställas, såsom mobiltäckning eller möjlighet till internetuppkoppling.

Alternativa lokaler

Det måste finnas andra lokaler att använda om någon av de beslutade lokalerna inte är tillgänglig av någon anledning.

Övriga lokaler

Planeringen måste omfatta alla lokaler som ska användas under valet; lokaler för förvaring av förtidsröster, lokaler för förvaring av material, förtidsröstningslokaler, vallokaler, lokaler för överlämning av röster och lokal för valnämndens preliminära rösträkning.

#### **4.1.3 Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera bemanning**

Personal

Det ska finnas personal inom alla funktioner på valkansliet som kan arbeta fram till valet. Vissa av dessa funktioner är nyckelfunktioner och för dessa kan en kontinuitetshantering behövas tas fram. Utöver personal på valkansliet ska alla valdistrikt ha ordförande och vice ordförande och alla röstmottagare oavsett om de arbetar med förtidsröstning, som ambulerande röstmottagare eller under valdagen ska vara neutrala/oberoende. Det måste tas hänsyn till krav på minimibemanning samt arbetsmiljöfrågor under hela processen.

Rekrytering av röstmottagare

Se över hur rekryteringsprocessen ser ut och vad för kunskap respektive kommun har om vilka som arbetar som röstmottagare. Kontrollera deras lämplighet.

Valnämndens ledamöter och ersättare

Ledamöter och ersättare ska vara utbildade och kunniga i valprocessen.

#### **4.1.4 Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera utbildning**

Utbildarna

De som utbildar röstmottagarna ska vara kompetenta på området. De ska vara korrekta,

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

tydliga och förtroendeingivande. Valnämnderna ska använda Valmyndighetens framtagna utbildningsmaterial.

Röstmottagarna	Röstmottagarna som genomgår utbildningen ska alla få ta del av samma kunskap, information och underlag. Fysisk utbildning som genomförs av respektive kommun är obligatorisk. Röstmottagarna kan även lämna in en bekräftelse på deltagande i av Valmyndigheten genomförd webbutbildning.
----------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### **4.1.5 Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera kommunikation**

Kommunikation	Den ska vara tydlig, korrekt och tillgänglig. Till valet behöver det kopplas kommunikatörer. Det bör finnas en plan för vilka kanaler som används och hur desinformation ska bemötas.
---------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### **4.1.6 Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera valmaterial**

Valmaterialet	Det måste finnas tillräckligt med valmaterial, men även lite i reserv. Valmaterialet måste förvaras säkert.
Informationsmaterial	Det måste finnas informationsmaterial tillgängligt inför genomförande av val.
Placering av valsedlar	Respektive valsedelsställ ska iordningsställas i enlighet med beslut i samtliga av kommunens röstnings- och vallokaler.
Valdistrikt	Det är viktigt att ha god kontroll på att en väljare endast förekommer i en röstlängd och tillhör rätt valdistrikt vid rättelse.

#### **4.1.7 Identifierade skyddsvärden i delprocessen administrera och planera logistik**

Transporterna	Det valmaterial som transporteras är bland annat valsedlar, kuvert och röstlängder. Material ska transporteras och förvaras säkert under, inför och efter transport.
---------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 4.2 Genomföra val

I den här delen beskrivs de skyddsvärden som identifierats inom de tre delprocesser som ingår i processen *genomföra val*. Skyddsvärden för varje delprocess redovisas för sig.

### 4.2.1 Identifierade skyddsvärden i delprocessen genomföra förtidsröstning

Förtidsröstningslokal	Det gäller både stationära och mobila lokaler. De ska vara tillgängliga och neutrala. Det ska finnas säker förvaring av uppsamlingslåda, valmaterial och inloggningsbilaga samt inkomna förtidsröster i anslutning till lokalen. Det ska vara möjligt att bevara valhemligheten vid förtidsröstning. I lokalen ska en larmlista finnas så man snabbt vet vem man ska kontakta vid en incident. Det bör finnas internetuppkoppling i lokalen. Det bör finnas en tydlighet gentemot väljaren angående de olika uppsamlingslådorna och inloggningsbilagorna.
Röstmottagarna	De som arbetar under förtidsröstningen ska vara neutrala/oberoende och förtroendeingivande. Det gäller även ambulerande röstmottagare. Alla röstmottagare ska ha en god arbetsmiljö.
Överlämning av förtidsröster	Under förtidsröstningen transporteras förtidsröster i olika led. Kommunerna överlämnar förtidsrösterna till Postnord som därefter transporterar dem till vallokalerna.

### 4.2.2 Identifierade skyddsvärden i delprocessen genomföra valdag

Vallokalen	Gäller även lokaler som det genomförs förtidsröstning på valdagen i. Lokalerna ska vara tillgängliga och neutrala och det ska vara möjligt att bevara valhemligheten. I lokalen ska allt valmaterial som behövs för att genomföra val finnas och vara tillförlitligt. I vallokalen ska en larmlista finnas.
------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

Övriga identifierade lokaler	Detta gäller bland annat lokaler där valkansliet och valnämnden huserar.
Röstmottagare	De ska vara neutrala/oberoende och förtroendeingivande. De ska ha en god arbetsmiljö.
Väljarna	Alla väljare ska kunna använda sig av den vallokal som hör till deras valdistrikt. Väljare med behov av hjälp ska assisteras av röstmottagare och väljarna ska vara säkra på att röstmottagarna hanterar deras röster på ett riktigt sätt och att valhemligheten inte avslöjas.
Valurnan	Valurnan ska skyddas under hela valdagen.
Rösterna	Under valdagen hanteras både röster som lämnas i lokalen och förtidsröster som inkommit under förtidsröstningsperioden.
Röstlängden	Röstlängden måste vara tillgänglig och riktig för att kunna hantera valdistriktets väljare.
Rösträkningen	Den sker öppet och måste genomföras på ett säkert och rätt sätt.
Teknik	Det måste finnas minst mobiltelefonäckning för att kunna larma, kontakta valkansliet eller valmyndigheten samt kunna ringa in valresultat efter rösträkningen. Minst två röstmottagare bör vara utrustade med smartphones och tillgång till bank-ID/Freja e-ID.
Transporter	Det gäller både transporter av förtidsröster till vallokalen och transporter av räknade röster till valkansliet och vidare till länsstyrelsen efter avslutat val.
Valdistriktens ordförande och vice ordförande	En av dem måste finnas på plats i vallokalen under hela dagen.
Omslag	Räknande valsedlar och ogiltiga röster ska läggas i respektive omslag som klistras igen. På omslaget ska röstmottagarna anteckna antal och innehåll. Omslaget ska signeras av de två röstmottagare som signerar resultatbilagan och transporterar valsedlarna till valnämnden.

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

Valkassar	Omslagen ska placeras i valkassen för respektive val tillsammans med resultatbilagan under transporten till valnämnden. Övrigt material som ska transporteras till valnämnden ska läggas i den "röda" valkassen.
Valnämndens ordförande	Minst två medarbetare/ledamöter (exempelvis ordförande och vice ordförande) ska följa med leveransen av räknade röster till länsstyrelsen.
Förvaring av röster	Om transport till länsstyrelsen inte genomförs direkt måste rösterna förvaras på ett säkert sätt till dess att transport sker.

#### **4.2.3 Identifierade skyddsvärden i delprocessen genomföra valnämndens preliminära rösträkning**

Lokalen	Den ska vara tillgänglig eftersom valnämndens preliminära rösträkning är öppen för allmänheten. Den ska erbjuda en god arbetsmiljö för dem som räknar.
Röster	Det måste finnas ett tillräckligt stort antal röster att räkna för att säkerställa att valhemligheten behålls.
Röstlängden	För att kunna genomföra den preliminära rösträkningen måste de olika valdistriktens röstlängder i original finnas tillgängliga.
Valurnan	Valurnan är en förutsättning för att valhemligheten inte röjs.
Valhemligheten	Valhemligheten får inte avslöjas under räkningen.
Postnords transport	Postnord levererar sent inkommande brevröster och förtidsröster.
Teknik	Efter avslutad räkning ska resultatet rapporteras in i Valmyndighetens valdatasystemet.
Valnämndens ledamöter	Minst två medarbetare/ledamöter (exempelvis ordförande och vice ordförande) ska följa med leveransen av räknade röster till länsstyrelsen
Kommunens transport	Det gäller transporter vidare till länsstyrelsen efter avslutad räkning. Vid transport ska hänsyn tas till trafiksäkerhet samt förarnas arbetsmiljö.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

## **4.3 Slutföra val**

### **4.3.1 Identifierade skyddsvärden i delprocessen hantera material**

Hantera material

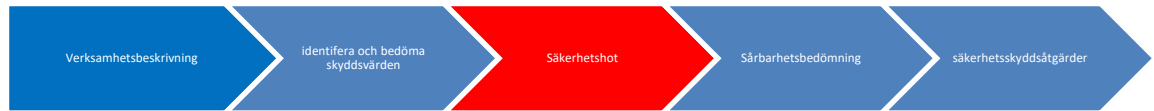
Valnämnden ska spara visst material inför framtida val. Materialet ska förvaras på ett sätt så att det inte skadas. Lager av valmaterial ska hanteras på ett sätt som upprätthåller förtroendet för valgenomförandet.

### **4.3.2 Identifierade skyddsvärden i delprocessen hantera arkivering**

Hantera arkiv

Röstlängderna ska bevaras efter att valet är genomfört. Under mandatperioden ska giltiga och ogiltiga röster sparas. Även väljarförteckning från förtidsröstningen ska sparas. Valhemligheten ska säkerställas vid arkivering.

## 5 Hot mot allmänna val



Antagonistiska hot är alla hot som är avsiktligt illvilliga. Det kan vara terrorism, organiserad brottslighet eller underrättelsehot. Men det kan lika gärna vara illvilliga grupper på lokal eller regional nivå eller personer som agerar på egen hand.

Exempel på antagonistiska hot mot allmänna val kan vara att hindra eller avskräcka väljare från att rösta, att hota valarbetare, att försöka påverka valresultatet eller att undergräva förtroendet för valens genomförande, till exempel genom att sprida falska rykten.

Antagonistisk påverkan på allmänna val kan få omfattande negativa konsekvenser, till exempel genom att valresultatet försenas, att riskerna för omval ökar och att ett minskat förtroende för valgenomförandet leder till ett lägre valdeltagande i kommande val. I förlängningen kan detta leda till att demokratin och individuella fri- och rättigheter påverkas negativt.

### 5.1 Nationell dimensionerande hotbild

Inför valen 2026 har Valmyndigheten tagit fram en dimensionerande hotbild. Den dimensionerande hotbilden beskriver potentiella hot och risker som valadministrationen kan behöva beakta i sin planering av valgenomförandet.

#### 5.1.1 Det är svårt för en extern hotaktör att systematiskt påverka valresultatet

Valsystemets konstruktion gör det svårt för en extern hotaktör att systematiskt påverka valresultatet. Flera av varandra oberoende processer säkerställer att valresultatet blir rättssäkert. Varje röst bedöms enskilt utifrån i förväg beslutade regler, rösterna räknas och kontrolleras flera gånger av olika instanser och de fysiska rösterna arkiveras efter varje val för att möjliggöra förnyad sammanräkning och bedömning. Om fel förekommer går det att överklaga valresultatet och omval kan beslutas. Att valsystemet är robust, decentraliserat och transparent skapar en inneboende motståndskraft mot påverkan på valresultatet.

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

### **5.1.2 Det finns aktörer med förmåga att påverka valgenomförandet likväl som förtroendet för genomförandet av allmänna val**

Det finns aktörer med avsikt och förmåga att påverka så väl valets genomförande som förtroendet för genomförandet av valet. Det kan handla om medveten spridning av felaktig information i syfte att exempelvis påverka väljare att inte delta i valet eller försök till att misskreditera valsystemet och de som arbetar inom valadministrationen. Andra exempel är ransomware-angrepp som leder till att aktörer inom valadministrationen inte kan använda sina IT-system och datorer.

I samband med genomförandet av valen 2018, 2019 och 2022 förekom försök att påverka valens genomförande bland annat genom angrepp i och mot röstmottagningsställen, hot och hat mot röstmottagare, stölder och sabotage. Stulna och gömda valsedlar är ett sannolikt scenario inför valen 2026 likväl som ordningsstörningar och skadegörelse på röstmottagningsställen.

Under valen 2018 likväl som 2022 förekom cyberangrepp mot hemsidan val.se. Cyberangrepp och andra IT-incidenter riktade mot myndigheter sker numera återkommande i Sverige. Ett sannolikt scenario är att det i samband med valen 2026 skulle kunna inträffa liknande angrepp i avsikt att påverka både genomförandet och förtroendet för valgenomförandet. Vidare finns det risk för att störningar i infrastruktur såsom elförsörjning eller påverkan av IT-system kan påverka valgenomförandet, oavsett om störningarna är av antagonistisk karaktär eller ej.

### **5.1.3 Vår gemensamma förmåga att skydda valgenomförandet 2026**

Valadministrationen bör vidta åtgärder som kan förebygga negativa konsekvenser på valgenomförandet och samtidigt skapa förmåga att hantera eventuella angrepp och försök till påverkan. Skyddsåtgärder, planering och handlingsplaner har stor potential att reducera antalet tillfällen som en antagonist kan använda för att skada valets genomförande och förtroendet för valets genomförande.

För att identifiera sårbarheter, genomföra skyddsåtgärder och samtidigt höja vår gemensamma förmåga att skydda valets genomförande bör valadministrationen verka för att involvera den kompetens som finns lokalt i organisationen, exempelvis säkerhets- och kommunikationskompetens. Samverkan, rutiner och beredskapshöjande arbete stärker arbetet med att förebygga, motverka och möta antagonistiska hot i samband med de allmänna valet 2026.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

## 5.2 Regional dimensionerande hotbild

### 5.2.1 Inträffade incidenter och händelser under föregående val

Det finns ett antal inträffade incidenter och händelser under valen 2018, 2019 och 2022 på regional nivå. Vid tidigare workshoparbete har deltagande kommuner bidragit med inträffade incidenter och det är det insamlade underlaget som utgör beskrivningen nedan.

Valsedlar kom inte fram i tid	Postnord levererade inte alla valsedlar inom avtalad tid.
Valsedlar plockas bort	Valsedlar från specifika partier plockades bort från valsedelstall.
Valsedlar gömdes	Vissa valsedlar gömdes bakom andra valsedlar i valsedelstall.
Förkryssade valsedlar	Valsedlar kryssades och ställdes tillbaka i valsedelstall.
Påverkan av väljare	Utanför vallokal uppträdde ett parti hotfullt mot väljare på väg in och ut från vallokalen.
Köbildning	Stora valdistrikt renderade i långa köer.
Mörk vallokal	En vallokal med automatisk belysning blev mörk under pågående valgenomförande.
Okänd förtidsröst	En väljare som skulle rösta på valdagen visade sig ha en förtidsröst redan inlämnad som denne inte kändes vid. Väljaren röstade på nytt och förtidsrösten lämnades tillbaka.
Stenkastning	Vallokal utsatt för stenkastning.
Utlöst brandlarm	Brandlarm utlöst i vallokal under valdagen vilket medförde att lokalen fick utrymmas.
Hiss ur funktion	Hiss till vallokal ur funktion vilket medförde minskad tillgänglighet.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

## **5.3 Lokal dimensionerande hotbild**

Redovisas inte i denna analys.

### **5.3.1 Inträffade incidenter under föregående val**

Redovisas inte i denna analys.

## 6 Identifierade sårbarheter



### 6.1 Förbereda val

I den här delen beskrivs de sårbarheter för skyddsvärden som identifierats inom processen *förbereda val*.

#### 6.1.1 Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera valdistrikt

Valdistrikt	Om valdistriktet blir för stort eller för litet. Om en person inte blir upptagen i en röstlängd eller dubbelförd i två röstlängder. En kommun missar att lämna underlag i tid till länsstyrelsen att fastställa valdistriktet.
-------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### 6.1.2 Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera lokaler

Röstmottagningsställen	Om en vallokal inte kan användas av någon anledning. Ex. avsaknad av elförsörjning, mobiltäckning alternativt internetuppkoppling, skadegörelse eller brand. Brister i insynsskydd för att säkerställa bevarandet av valhemligheten. Kameraövervakning stängs inte av.
Alternativa lokaler	Ej lika bra genomarbetad plan som för det ordinarie röstmottagningsstället. Bristande kommunikation vid behov av att nyttja alternativ lokal. Om en vallokal inte kan användas av någon anledning. Ex. avsaknad av elförsörjning, mobiltäckning/internetuppkoppling, skadegörelse eller brand.
Övriga lokaler	Ej lika bra genomarbetad plan som för de alternativa lokalerna. Om en vallokal inte kan användas av någon anledning. Ex. avsaknad av

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

elförsörjning,  
mobiltäckning/internetuppkoppling,  
skadegörelse eller brand.

### **6.1.3 Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera bemanning**

Personal

Nyckelfunktioner saknar ersättare.

Rekrytering av

röstmottagare

Att hitta tillräckligt många röstmottagare. Att rekrytera neutrala och lämpliga mottagare. Rekryterar en röstmottagare eller en grupp av röstmottagare med egen agenda. Svårighet att anpassa rekryteringsprocessen till en nivå som säkerställer en tillräckligt god kunskap om röstmottagarna men ej blir integritetskränkande. En komplicerad rekryteringsprocess kan påverka förtroendet gentemot valprocessen på längre sikt och försvåra framtida rekrytering.

Valnämndens leda-

möter och ersättare

Att valnämnden saknar ledamöter eller ersättare och på så sätt inte är beslutsför.

### **6.1.4 Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera utbildning**

Utbildarna

Det finns för få utbildare med den kompetens som krävs för att genomföra utbildningsinsatserna. Avsaknad av redundans vid personalbortfall försvårar genomförande av utbildningarna.

Röstmottagarna

Det finns för få utbildade röstmottagare.

### **6.1.5 Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera kommunikation**

Kommunikation

Avsaknad av eller otillräcklig kunskap om framtagna kommunikationsbudskap. Avsaknad av tillräckligt med kommunikatörer, vilket leder till avsaknad av förmåga till snabb och effektiv kommunikation. Avsaknad av kunskap kring identifiering och motverkande av exempelvis desinformation.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

### 6.1.6 Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera valmaterial

Valmaterial Det finns för lite valmaterial. Brister i säker förvaring av valmaterial leder till stöld eller att materialet skadas.

Informationsmaterial Materialet förvaras på ett oriktigt sätt.

### 6.1.7 Identifierade sårbarheter i delprocessen administrera och planera logistik

Transporterna Transporten kan bli påverkad. Valmaterialet hamnar på fel ställe.

## 6.2 Genomföra val

I den här delen beskrivs de sårbarheter för skyddsvärden som identifierats inom processen *genomföra val*.

### 6.2.1 Identifierade sårbarheter i delprocessen genomföra förtidsröstning

Placering av valsedlar Något distrikt avviker från den fastställda principen.

Förtidsröstnings-

lokaler En vallokal inte kan användas av någon anledning. Ex. avsaknad av elförsörjning, internetuppkoppling eller mobiltäckning, skadegörelse eller en brand.

Röstmottagare Att hitta tillräckligt med röstmottagare. Det saknas redundans vid t.ex. sjukdom. Hitta neutrala och lämpliga mottagare. Rekryterar en mottagare med egen agenda. Bristande möjlighet att avvisa röstmottagare. Blir utsatta för hot eller påtryckning från allmänheten.

Överlämning av

förtidsröster Postnord ansvarar transporten av förtidsröster till vallokaler. Transporten kan bli påverkad, Postnords ansvar. Bristande insyn och rådighet över genomförande av transporter. Vid mottagandet av förtidsrösterna kan antagonist stjäla rösterna.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

### 6.2.2 Identifierade sårbarheter i delprocessen genomföra valdag

Vallokal	Om en vallokal inte kan användas av någon anledning. Ex. avsaknad av elförsörjning, skadegörelse eller en brand. Vallokal låses eller larmas på under valdagen.
Övriga identifierade lokaler	Ej lika bra genomarbetad plan som för de ordinarie lokalerna.
Röstmottagare	Ej neutrala eller tillräckligt utbildade. Röstmottagare utsätts för hot eller påtryckning. För stort bortfall av personal. Systematiska fel vid mottagning av röster mot bakgrund av otillräcklig utbildning.
Väljare	De blir påverkade att inte rösta eller styrda att rösta enligt någon annans agenda. Har svårt att hitta till rätt vallokal. Mottagit desinformation kring valdag alternativ vallokal.
Valurna	Att den blir stulen eller manipulerad.
Röster	Att de blir stulna, manipulerade eller förstörda.
Röstlängd	Att den blir stulen, manipulerad eller förstörd. Utan röstlängden kan inte valet genomföras i distriktet.
Rösträkningen	Att röstmottagarna gör fel eller blir störda under räkningen. Sen rapportering på grund av för sent inkomna förtidsröster. Långa arbetsdagar ökar risken för trötthet och fel vid räkning.
Teknik	Att det inte finns täckning eller saknas rätt utrustning. Tekniska system fungerar inte eller är inte tillgängliga.
Transporter	Att transporten blir påverkad eller att valsedlar inte kommer fram. Trång avlastningsyta.
Valdistriktens ordförande och vice ordförande	För stort bortfall av personal.
Omslag	Att de blir stulna, manipulerade eller förstörda.
Valkassar	Stulna, manipulerade eller förstörda. Felaktigt hanterade valkassar kan minska förtroende om

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

ett korrekt val. Med tillgång till information från valkassen kan desinformation spridas.

Valnämndens ordförande    Inte följer fastslagen rutin. Det kan påverka förtroendet negativt för valet.

Förvaring av röster        Att de blir stulna, manipulerade eller förstörda.

### **6.2.3      Identifierade sårbarheter i delprocessen genomföra valnämndens preliminära rösträkning**

Lokal                            Om en vallokal inte kan användas av någon anledning. Ex. avsaknad av elförsörjning, skadegörelse eller en brand. Vallokal låses eller larmas på under valdagen.

Röster                            Att de blir stulna, manipulerade eller förstörda.

Röstlängd                      Att den blir stulen, manipulerad eller förstörd. Utan röstlängden kan inte valet genomföras i distriktet.

Valurna                         Att den blir stulen eller manipulerad.

Valhemlighet                 Att valdistriktet är för litet eller att det är för få röster.

Postnord                        Leveransen av förtidsröster kommer efter avslutad rösträkning.

Teknik                            Att det inte finns täckning eller saknas rätt utrustning.

Valnämnden är                Att valnämnden saknar ledamöter eller ersättare och på så sätt inte är beslutsför.

Transporter                    Trång avlastningsyta vid överlämning av röster till Länsstyrelsen.

Rösträkningen                Att röstmottagarna gör fel eller blir störda under räkningen. Det görs systematiska eller många fel vid rösträkning. Långa arbetsdagar ökar risken för trötthet och fel vid räkning.

## **6.3      Slutföra val**

I den här delen beskrivs de sårbarheter för skyddsvärden som identifierats inom processen *slutföra val*.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

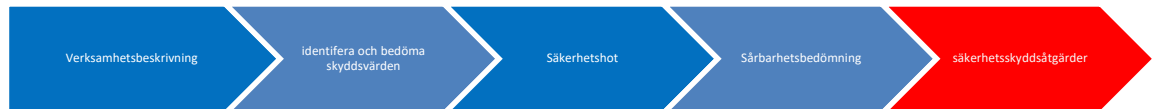
### **6.3.1      Identifierade sårbarheter i delprocessen hantera material**

Hantera material                      Förvaring sker i felaktigt utrymme. Felaktig  
sortering, hantering samt destruering av  
valmaterial.

### **6.3.2      Identifierade sårbarheter i delprocessen hantera arkivering**

Hantera arkiv                          Bristande rutiner alternativt att befintliga  
rutiner för gallring och arkivhantering ej följs.

## 7 Verksamhetsskydds- åtgärder



Kapitel verksamhetsskyddsåtgärder beskriver åtgärder som kan vidtas för att komma till rätta med sårbarheter som identifierats i kapitel 6. Nedan redovisas verksamhetsskyddsåtgärder per process och delprocess. Avsnitt 7.4 Verksamhetsskyddsplan är exempel på hur verksamhetsskyddsplan kan se ut. I planen ska åtgärder redovisas, när de ska göras och vem som är ansvarig.

### 7.1 Förbereda val

I den här delen beskrivs åtgärder inom processen *förbereda val*.

#### 7.1.1 Åtgärder i delprocessen administrera valdistrikt

Valdistrikt	Administrera en rutin för hanteringen av valdistrikt
-------------	------------------------------------------------------

#### 7.1.2 Åtgärder i delprocessen administrera lokaler

Röstmottagningsställen	Utse en ordinarie lokalansvarig. Gärna med en person som i sin tur har ansvaret för de alternativa lokalerna. Boka upp alternativa lokaler.
------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Alternativa lokaler	Skriv planen för den ordinarie lokalen så att den kan appliceras på den alternativa lokalen.
---------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------

Övriga lokaler	Skriv planen för den ordinarie lokalen så att den kan appliceras på den alternativa lokalen.
----------------	----------------------------------------------------------------------------------------------

#### 7.1.3 Åtgärder i delprocessen administrera bemanning

Personal	Utse ersättare för nyckelpersoner. Ersättare bör ha samma kunskap och mandat som den ordinarie.
----------	-------------------------------------------------------------------------------------------------

Rekrytering av	
----------------	--

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

röstmottagare	Börja rekryteringen i god tid. Säkerställ tillräcklig och ändamålsenlig personkännedom under rekryteringsprocessen. Undvik ensamarbete.
---------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Valnämndens leda-

möter och ersättare	Dimensionera organisationen efter behov.
---------------------	------------------------------------------

#### **7.1.4 Åtgärder i delprocessen administrera utbildning**

Utbildarna	Utbilda flera utbildare för att säkerställa redundans.
------------	--------------------------------------------------------

Röstmottagarna	Överrekrytera.
----------------	----------------

#### **7.1.5 Åtgärder i delprocessen administrera kommunikation**

Kommunikation	Ta fram kommunikationsplan för valet. Säkra kommunikationsresurs.
---------------	-------------------------------------------------------------------

#### **7.1.6 Åtgärder i delprocessen administrera valmaterial**

Valmaterial	Skapa rutin för beställare och beställning av valmaterial.
-------------	------------------------------------------------------------

Informationsmaterial	Skapa rutin för förvaring av kommunikations- och informationsmaterial.
----------------------	------------------------------------------------------------------------

Placering av valsedlar	Skapa en kontrollfunktion för att säkerställa samordnad placering av valsedlar i samtliga vallokaler.
------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### **7.1.7 Åtgärder i delprocessen administrera och planera logistik**

Transporter	Skapa rutin som omhändertar säker transport. Säkerställ trafiksäkerhet för förarna, exempelvis att tid för vila och återhämtning finns samt att arbetsdagar ej blir för långa.
-------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## **7.2 Genomföra val**

I den här delen beskrivs åtgärder inom processen genomföra val.

Datum

Dnr

2026-04-30

3720-2026

### 7.2.1 Åtgärder i delprocessen genomföra förtidsröstning

Förtidsröstnings-

lokaler

Utse en ordinarie lokalansvarig. Gärna med en person som i sin tur har ansvaret för de alternativa lokalerna. Boka upp alternativa lokaler.

Röstmottagare

Börja rekryteringen i god tid. Säkerställ tillräcklig och ändamålsenlig personkännedom under rekryteringsprocessen. Undvik ensamarbete.

Överlämning av

förtidsröster

Skapa rutin för säker överlämning av förtidsröster som ska transporteras av Postnord.

### 7.2.2 Åtgärder i delprocessen genomföra valdag

Vallokal

Utse en ordinarie lokalansvarig. Gärna med en person som i sin tur har ansvaret för de alternativa lokalerna. Boka upp alternativa lokaler.

Övriga identifierade

lokaler

Skriv planen för den ordinarie lokalen så att den kan appliceras på den alternativa lokalen.

Röstmottagare

Utbilda röstmottagarna och ha en god personkännedom om dessa.

Väljare

Skapa rutin för valvårdarnas arbete i vallokalen så att valhemligheten blir bevarad. Säkerställ möjlighet att hjälpa väljare med särskilda behov.

Valurna

Placera valurnan på ett sätt som försvårar stöld eller manipulation.

Röster

Skapa rutin för hanteringen av rösterna.

Röstlängd

Skapa rutin för hanteringen av röstlängd.

Rösträkningen

Skapa rutin för rösträkning.

Teknik

Skapa rutin för hanteringen av teknik. Genomför sambandsprov.

Transporter

Skapa rutin som omhändertar säker transport.

Valdistriktens ordförande

Datum	Dnr
2026-04-30	3720-2026

och vice ordförande	Dimensionera organisationen efter behov.
Omslag	Skapa rutin för hanteringen av omslag.
Valkassar	Skapa rutin för hanteringen av valkassar.
Valnämndens ordförande	Skapa rutin så att ensamarbete undviks.
Förvaring av röster	Skapa rutin för hanteringen av förvaring av röster.

### **7.2.3 Åtgärder i delprocessen genomföra valnämndens preliminära rösträkning**

Lokal	Utse en ordinarie lokalansvarig. Gärna med en person som i sin tur har ansvaret för de alternativa lokalerna. Boka upp alternativa lokaler.
Röster	Skapa rutin för hanteringen av röster.
Röstlängd	Skapa rutin för hanteringen av röstlängd. Skapa även rutin för framtagandet av nödröstlängd via Länsstyrelsen i Uppsala län.
Valurna	Placera valurnan på ett sätt som försvårar stöld eller manipulation.
Valhemlighet	Skapa rutin för bevarandet av valhemligheten.
Postnord	Hanteras av Valmyndigheten.
Teknik	Skapa rutin för hanteringen av teknik. Genomför sambandsprov.
Valnämndens ledamöter	Dimensionera organisationen efter behov.
Transporter	Skapa struktur för avlämnandet.

## **7.3 Slutföra val**

I den här delen beskrivs åtgärder inom processen *slutföra val*.

### **7.3.1 Åtgärder i delprocessen hantera material**

Hantera material	Skapa rutin för hantering av material. Säkerställ hantering i enlighet med informationshanteringsplan.
------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------

7.3.2     Åtgärder i delprocessen hantera arkivering

Hantera arkiv                      Kvalitetssäkra   rutinen   kring   gallring   och  
arkivhantering.

7.4           Verksamhetsskyddsplan

Detta avsnitt kan kommunerna skapa på lokal nivå. Nedan finns förslag på tabell som kan användas.

Verksamhetsskyddsåtgärd	Vem ansvarar för åtgärden?	Klart senast	Prioritering
Ex. Ta fram en kontaktlista för alla aktörer	Säker Säkersson	1 maj 2026	Hög